



12-kommunesamarbeidet i Vestfold (12k)

Behandling	12k styre
Møtedato	17.06.10
Saksbehandler	Ass rådmann Inger Anne Speilberg / Torill Lønningdal, daglig leder 12k
Tema	Sak 18/10: Rammeverk for interkommunalt samarbeid om START
Vedlegg	<ul style="list-style-type: none">• Rapport: permanent drift av START (http://www.12k.no/documents/sak29-09START-vurderingorganisering06.09.09.pdf)• Utkast samarbeidsavtale• Utkast vedtekter START
Behandling	12k rådmannsgruppe 15.04.10 12k styre 06.05.2010 12k styret 17.12.10

Rapporten fra Arbeidsgruppen for permanent drift av START ble behandlet i styre i 12k den 08.10.2009. Arbeidsgruppas anbefalinger for videre arbeid med etablering av permanent drift av START ble vedtatt.

I rapporten anbefales det at START drives i et samarbeid etter kommuneloven § 27. Det er lagt til grunn at samarbeidet ikke skal være et eget rettssubjekt, men drives etter en vertskommuneløsning for hva gjelder regnskap og arbeidsgiveransvar. Vedlagt følger utkast til vedtekter for START organisert etter kommuneloven § 27.

Et robust og varig rammeverk for permanent drift av START vil i omfatte en rekke avtaler i tillegg til selve vedtektene, blant annet

- Samarbeidsavtale mellom kommunene
- Avtaler med kommuner med og uten START - kontor
- Avtaler med hjelperne i nettverket
- Avtale med vertskommune

Samarbeidsavtalen vil være et svært viktig redskap for effektiv og forutsigbar drift av virksomheten. Avtalen vil avklare de økonomiske og budsjettmessige forventningene partene i mellom for minst fire år av gangen (dog med et års oppsigelsesfrist i henhold til kommuneloven § 27). Utkast til samarbeidsavtale er vedlagt.

I rapporten fra arbeidsutvalget er budsjettammen for START satt til NOK 1 mill. pr. år. Kostnadene anbefales fordelt med 50 prosent på fylkeskommunen, 10 prosent på statlige etater, 30 prosent på kommuner med START-kontor og 10 prosent på kommune uten START-kontor.

Samarbeidsavtalen baserer seg på anbefaling i arbeidsgruppas rapport og må vedtas i de respektive kommunestyre sammen med vedtektene. Det er fastsatt at prosjektperioden for START avsluttes 01.07.10. Det er ikke sannsynlig at samtlige kommunestyre i de 12 kommunene har behandlet mulig deltakelse i START før tidligst i juni. For å sikre styring og den daglige ledelsen i en overgangsfase til permanent drift, bør prosjektperioden i 12k forlenges til 01.10.10. Nåværende prosjektleder har sagt seg villig til å forlenge sitt engasjement om det blir aktuelt.

Det pågår et arbeid med å utrede organisasjonsstruktur og rammeverk for START, inkludert utforming av avtaler med hjelperne i nettverket. Parallelt pågår en evaluering av prøvedriften av START. Konklusjonene fra denne evalueringen vil være en del av grunnlaget for

utredningen av organisasjonsstruktur og rammeverk. Ernst & Young AS er engasjert i denne forbindelse og skal levere en anbefaling innen utløpet av mai.

Det er imidlertid behov for å starte behandlingen av vedtektene og samarbeidsavtale som det formelle grunnlaget for etableringen av permanent drift allerede nå.

Det vedlagte utkastet til vedtekter er satt opp i henhold til kravene i kommuneloven § 27. Det foreslås at det opprettes et eiermøte som utgjør "generalforsamlingen". Alle deltakende kommuner må være representert i eiermøte. For å sikre en effektiv drift, foreslås det at eiermøtet årlig velger et arbeidsutvalg som skal ivareta den løpende ledelse av virksomheten.

Det foreslås at Sandefjord kommune ivaretar rollen som vertskommune. Det imidlertid viktig at den reelle ledelsen ivaretas av START's styrende organer. Det er en forutsetning at Sandefjord kommune overfører myndighet og utfører vertskommunefunksjonen på en uavhengig måte.

Utkastet er generelt i formen og gir eiermøtet ansvar og myndighet til å fatte vedtak om nærmere organisering av virksomheten, inngå avtaler med de enkelte kommuner mv. Som nevnt vil det i tillegg bli inngått en overordnet samarbeidsavtale med fire års varighet for å ivareta hensynet til forutsigbarhet for interessentene og for START. Dette gir fleksibilitet og mulighet for å gjøre endringer i organiseringen av virksomheten uten at vedtektene endres, samtidig som rammene for virksomheten står fast.

Styringsgruppa i START behandlet utkast til vedtekter i sitt møte 07.04.10 og fattet følgende vedtak:

1. Utkast til vedtekter for permanent drift av START anbefales med følgende endring:
 - § 3, 4. avsnitt endres slik at eiermøtet¹ fatter vedtak med 2/3 flertall.
2. Utkast til vedtekter oversendes 12k for videre behandling
3. Prosjektperioden for START forlenges frem til 01.10.10

Vedlagte vedtekter er oppdatert med styringsgruppens forslag til endring i § 3.4.

Forslag til vedtak:

12k rådmannsgruppe anbefaler at 12k styret fatter slikt vedtak:

1. Utkast til samarbeidsavtale mellom deltakerkommunene om etablering av interkommunalt samarbeid om etablererveiledningen START med vedtekter oversendes kommunene til behandling.
2. Prosjektperioden for START forlenges frem til 01.10.10
3. Det utarbeides en felles sak om tilslutning til samarbeidsavtale og vedtekter for START som oversendes kommunene for videre behandling.

Vedtak i rådmannsgruppen 15.04.10:

12k rådmannsgruppe anbefaler at 12k styret fatter slikt vedtak:

1. Utkast til samarbeidsavtale mellom deltakerkommunene om etablering av interkommunalt samarbeid om etablererveiledningen START med vedtekter oversendes kommunene til behandling.
2. Prosjektperioden for START forlenges frem til 01.10.10
3. Det utarbeides en felles sak om tilslutning til samarbeidsavtale og vedtekter for START som oversendes kommunene for videre behandling.

Vedtak i styret 06.05.10:

Saken utsettes til neste styremøte i 12k.

¹ Opprinnelig benevnt representantskapet, rettet til eiermøte

Vedtak i 12k styret 17.06.10:

1. Saken sendes tilbake til styringsgruppen for START for vurdering av
 - ulike økonomimodeller, jmf pkt 3 i utkast til avtale om etablering av interkommunalt samarbeid
 - klargjøring av ansvarsforhold mellom arbeidsutvalg og vertskommune, jmf §4 pkt 3 og §5 avsnitt to i utkast til vedtekter.
2. Prosjektperioden for prosjektet forlenges til 01.10.10