



12-kommunesamarbeidet i Vestfold (12k)

---



**POLITIET**

Prosjektskisse

# Oppfølgingsteam

## for unge lovbryttere i Vestfold

# Oppfølgingsteam for unge lovbrytere i Vestfold

## 1. Bakgrunn

Kriminalitet er et alvorlig samfunnsproblem. Den rammer mange og påfører samfunnet store kostnader. Regjeringens handlingsplan "Gode krefter"<sup>1</sup> fokuserer på hvordan samhandling og samarbeid på tvers av sektorer og fagområder bedrer de kriminalitetsforebyggende tiltakene. Et av tiltakene i planen er å legge til rette for nasjonal spredning av "Oppfølgingsteam" for unge lovbrytere. Oppfølgingsteam er eksempel på vellykket satsing overfor unge lovbrytere gjennom samarbeid mellom rettshåndhevere og hjelpeapparatet.

Det meste av kriminaliteten gjøres av personer som tidligere har begått lovbrudd, såkalte gjengangere. I 2009 ble det i Vestfold politidistrikt registrert 12 ungdommer i aldersgruppen 15-18 år som hver enkelt kunne knyttes til flere enn 10 straffbare forhold det året. Det er således en relativt sett liten gruppe av unge gjengangere som står bak mange straffbare handlinger.

## 2. Oppfølgingsteam

Disse unge lovbrytere har lite læringspotensial av å bli ilagt bot for lovbrudd, og at mange ungdommer har liten nytte av å bli plassert på barnevernsinstitusjoner. For å få en ungdom bort fra en kriminell løpebane, må vi sørge for tett oppfølging og reaksjoner som virker. Stormøter, bekymringsamtaler og oppfølgingsteam har hatt god effekt. Oppfølgingsteam for unge lovbrytere går ut på at unge gjerningspersoner, ofte som vilkår i en betinget straff, og får en tidsbestemt, tett oppfølging av fagfolk – for eksempel skole, helsevesen, rusomsorg, kriminalomsorg, barnevern og politi – samt omsorgsperson / foresatte / verge. Målet er å motvirke en kriminell løpebane og bidra til en positiv utvikling for den enkelte unge lovbyrter.

Ungdom mellom 15 og 18 år kan, om politi- og påtalemyndigheten anbefaler det, tilbys oppfølging av et spesialkomponert team som en alternativ straff. Det kan synes som om en tett oppfølging er med på å stoppe en kriminell løpebane på et tidlig tidspunkt. Ved vesentlig brudd på tiltak og særvilkår skal ungdommen overføres til det ordinære straffesystemet med en tradisjonell straffereaksjon.

Oppfølgingsteam prøvd ut i byene Kristiansand, Stavanger, Trondheim og Oslo gjennom et treårig prosjekt fra 2006 – 2008<sup>2</sup>, og erfaringene er nærmest entydig positive. Majorstua politistasjon har siden oppstart med Oppfølgingsteam nærmere 45 ungdommer blitt fulgt opp i en periode på 2-3 år, og kun et fåtall – 3-4 ungdommer – har hatt tilbakefall. Prosjektet er videreført på permanent basis i disse kommunene, i tillegg til at det nå etableres team i fem ulike konfliktrådsregioner. Oslo kommune har dessuten utvidet sitt arbeid ved å etablere egne oppfølgingsteam på alle politistasjonene i kommunen.

## 3. Mål

Målet med "Oppfølgingsteam for unge lovbyrtere i Vestfold" er å

- stoppe en påbegynt kriminell løpebane
- redusere registrert kriminalitet med minst 90 % etter endt oppfølging
- bidra til en positiv utvikling for den unge

---

<sup>1</sup> <http://www.regjeringen.no/upload/JD/Handlingsplan%20kriminalitetsforebygging.pdf>

<sup>2</sup> Evalueringsrapporten som ble gjort av NTNU samfunnsforskning (2009) viste meget gode resultater av arbeidet i Oppfølgingsteam: <http://www.ntnusamfunnsforskning.no/file.axd?fileDataID=35fa45db-95b3-4d3e-a0a4-a42c3dceda57>

#### 4. Tiltak

Målene skal nås gjennom å styrke det tverrfaglige samarbeidet på ulike forvaltningsnivåer i oppfølgingen av den enkelte lovbryster. Dette betyr i praksis at det må etableres et tett og godt samarbeid mellom politi, barnevern, skole, pårørende og andre viktige aktører i den unges liv i et oppfølgingsteam. For å få til et slikt samarbeid, engasjeres det en egen *oppfølgingsteamkoordinator* i Vestfold.

##### 4.1 Oppfølgingsteamkoordinator

Oppfølgingsteamkoordinator skal sørge for at det etableres gode og individuelt tilpassede oppfølgingsteam rundt den enkelte unge lovbryster. Oppfølgingsteamet skal utvikle tiltak ut fra den enkelte unges lovbrysters forutsetninger, behov og type av lovbrudd, og følge opp tiltakene. Koordinatoren må derfor etablere et tett samarbeid med de respektive kommuners barnevern, rusomsorg mv – og vil være den som får ansvaret for å foreslå ”skreddersydde” oppfølgingsteam til de respektive ungdommene som foreslås inn i ordningen.

Koordinatorstillingen er ikke tenkt å være en politifagstilling - kvalifikasjonskravene bør bl.a. være relevant høyere utdanning og relevant erfaring fra offentlig virksomhet - f.eks. arbeid med barn og unge og tverretattlig samarbeid (på tvers av nivåer). Personlige egenskaper som egnethet, gjennomføringskraft og evne til samarbeid vil være viktige faktorer.

#### 5. Organisering

*Prosjekteier:* Prosjektet skal være et reelt partnerskap med delt prosjektansvar mellom 12k og Politiet i Vestfold.

*Styringsgruppe:* Det etableres ikke en egen styringsgruppe for prosjektet. Dersom det oppstår spørsmål som bør diskuteres på ledernivå i kommunene, f.eks. bruk av kommunale ressurser i oppfølgingsteamet, drøftes spørsmålene i 12k rådmannsgruppe utvidet med politimesteren i Vestfold.

*Prosjektleder:* Det engasjeres en prosjektleder (oppfølgingsteamkoordinator) i 100 % stilling i 2 år. Prosjektleder har det operative ansvaret for prosjektet, og skal planlegge, lede, koordinere og følge opp prosjektet med hensyn på framdrift, kvalitet og ressursbruk. Prosjektleder har ansvar for å drifte de respektive oppfølgingsteamene, følge opp med innkallinger til møter m.m.. -

Det foreslås at koordinatoren tildeles kontor i Vestfold politidistrikt, lokasjon Tønsberg politistasjon.

*Ressursteam:* Det etableres et ressursteam som støtte for prosjektleder bestående av en representant fra hver kommune i 12k (SLT-koordinatorer<sup>3</sup>, alternativt politirådet eller ”Trygge Lokalsamfunn” i de kommuner som ikke har etablert SLT). Ressursteamet skal holdes løpende orientert og skal kunne påvirke utviklingen av prosjektet. Eventuelle arbeidsgrupper etableres ved behov.

*Ressursgruppe:* ”God Oppvekst” i regi av Fylkesmannen i Vestfold og 12k Lederforum helse er ressursgrupper for prosjektet. Andre ressurspersoner / grupper kontaktes ved behov.

*Administrativ ansvarlig for prosjektet:* 12k v/daglig leder er administrativ ansvarlig for prosjektet. ”Administrativt ansvarlig” menes i denne sammenheng å føre regnskap og arkiv for prosjektet, være

---

<sup>3</sup> SLT: Samordning av Lokale kriminalitetsforebyggende tiltak blant barn og unge

tilsettingsmyndighet, være juridisk partner i avtaler ol, være kontaktperson og leder for prosjektleder.

Den daglige og faglige oppfølgingen av prosjektleder foretas av Politiet i Vestfold.

## 6. Framdriftsplan

Det er utarbeidet følgende tentative fremdriftsplan for prosjektet:

Page 1 of 1

Oppgave	2011				2012				2013						
	Jun	Jul	Aug/Sep	Oct/Nov	Dec	Jan	Feb	Mar	Apr	May	Jun	Jul	Aug/Sep	Oct/Nov	Dec
Organisering av prosjektet, tilsetting av prosjektleder			15.8	1.11											
Prosjektoppstart				1.11											
Utarbeidelse av kriterier for deltakelse			1.11	1.12											
Oppstart oppfølgingsteam - 8 unge lovbytere				1.12							31.7				
Evaluering / rapportering							1.5						31.12		
Utvidelse til inntil 12 unge lovbytere										1.8					15.10
Sluttrapport med resultatvurdering og eventuelt forslag til permanent drift													1.10	1.11	
Prosjektslutt															1.11

Prosjektperiode: 2 år, dvs 1.11.2011-1.11.2013.

I en innledende fase, og det første året man prøver ut ordningen med Oppfølgingsteam, er det neppe realistisk at flere enn 8 ungdommer får tilbudet. Prosjektet utvides til å omfatte inntil 12 ungdommer fra sommer 2012.

## 7. Rapportering

Prosjektleder rapporterer om status i prosjektet 1.5.2012 og 31.12.2012. Det utarbeides en sluttrapport for prosjektet som skal vurdere resultatene av prosjektet, også sett i forhold til ressursbruk (kost – nytte). Sluttrapporten skal også inneholde en vurdering og anbefaling om eventuelt videre permanent drift (oppgaver, organisering, finansiering osv) av Oppfølgingsteam i Vestfold.

## 8. Finansiering

Det er satt opp følgende tentative rammebudsjett for prosjektet:

<b>Kostnader</b>	<b>2011 2 mnd</b>	<b>2012 12 mnd</b>	<b>2013 10 mnd</b>	<b>Sum</b>
Koordinator inkl sos kostnader	108 000	676 000	585 000	1 369 000
Div driftsutgifter (reiser, møter med mer)	32 000	20 000	15 000	67 000
Egeninnsats politiet - anslag (kontorhold, IT-utstyr, mobil, div kostn, deltakelse i prosjektet)	30 000	50 000	40 000	120 000
Egeninnsats kommuner - anslag (deltakelse i oppfølgingsteam, ressursgrupper og lignende)	75 000	400 000	300 000	775 000
<b>Sum kostnader</b>	<b>245 000</b>	<b>1 146 000</b>	<b>940 000</b>	<b>2 331 000</b>
				-
<b>Finansiering</b>				-
Politiet i Vestfold (direkte tilskudd fra politiet)	16 000	60 000	60 000	136 000
Egeninnsats politiet - anslag	30 000	50 000	40 000	120 000
Fornyingsmidler (direkte tilskudd fra kommuner)	120 000	636 000	540 000	1 296 000
12k - direkte tilskudd	4 000			4 000
Egeninnsats kommuner - anslag	75 000	400 000	300 000	775 000
<b>Sum finansiering</b>	<b>245 000</b>	<b>1 146 000</b>	<b>940 000</b>	<b>2 331 000</b>

#### *Kostnader:*

Det er budsjettert med en 100 % koordinatorstilling samt kostnader til møter, reiser, kontorhold osv. I diverse driftsutgifter i 2011 er det budsjettert med rekrutteringskostnader, IKT-utstyr og lignende til koordinator.

Den kommunale egeninnsatsen til oppfølgingsteamet er basert på anslag.

#### *Finansiering:*

- Politiet i Vestfold finansierer
  - ca en månedslønn pr år samt noe direkte driftsutgifter til stillingen, totalt 136 000 kr fordelt over tre budsjettår.
  - kontorplass og kontorhold, IT og telefonutgifter til prosjektleder samt deltakelse i oppfølgingsteam og eventuelt andre arbeidsgrupper (anslag egeninnsats 120 000 kr)
- Kommunene i 12k finansierer
  - totalt 1 300 000 kr av prosjektkostnadene fordelt over tre budsjettår. 12k søker på vegne av kommunene om fornyingsmidler til dekning av kommunenes andel.
  - Kostnader til deltakere i oppfølgingsteamet, ressurs- og arbeidsgrupper (lønnskostnader, reise- og møteutgifter) egenfinansieres over deltakernes egne budsjetter, anslått til 775 000 kr.

## **9. Suksesskriterier**

En av suksessfaktorene for prosjektet er at de ulike aktørene (for eksempel lokalt barnevern, skole, fritidsleder, rusomsorg, omsorgsperson) forplikter seg til å stille med ressurser, følge opp avtaler, møtetidspunkter og annet. Representantene i oppfølgingsteamet må stille med visse fullmakter slik at tiltak kan iverksettes raskt.

En vellykket oppfølging er avhengig av at arbeidet får prioritert av de som inngår i oppfølgingsteamet.

Evalueringsrapporten fra NTNU (2009) viser også at et suksesskriterium er at ungdommene blir fulgt tett av oppfølgingsteamet over et lengre tidsrom – gjerne 1-2 år.

Det er også viktig at det utarbeides klare grenseoppgangene for hvilke lovbrudd som kan inkluderes i Oppfølgingsteamet.

## **10. Avslutning**

Evaluering av oppfølgingsteam viser at dette er et godt kriminalforebyggende tiltak.

Oppfølgingsteamene har lyktes i å nå og å hjelpe en gruppe unge som det har vært både vanskelig å få til å motta hjelp og å profitere på den. Gjennom oppfølgingsteamene har tiltakskjeden maktet å fange opp en høyrisikogruppe som ellers ofte faller utenfor hjelpetjenestene.

En utprøving av oppfølgingsteam i Vestfold vil vise om resultatene her blir like gode som evalueringen av oppfølgingsteam viser.